



Slow Food®

Hacia una nueva Política Agrícola Común

La Política Agrícola Común (PAC) de la Unión Europea, tal y como ha sido pensada y gestionada hasta hoy, presenta elementos de notable criticidad que inciden negativamente tanto sobre el mundo productivo como sobre los consumidores. En primer lugar, la PAC actual está gobernada por una grave **desigualdad**: los recursos financieros del denominado “primer pilar” (que comprende medidas destinadas al sostén del mercado, en particular a pagos directos a los productores) están distribuidos de manera fuertemente desigual entre las diferentes producciones, entre las diferentes empresas agrícolas (pequeñas, medianas, grandes) y entre los diferentes Estados Miembros.

En segundo lugar, favorece un **modelo de consumo profundamente desequilibrado**: de 500 millones de ciudadanos europeos, 250 millones tienen sobrepeso y 42 millones viven en condiciones de serias privaciones alimenticias, una cifra inconciliable con los niveles anuales de derroche de alimentos comestibles, reflejados en 90 millones de toneladas (Eurostat 2010). De hecho, la comida ha perdido su propio valor intrínseco y el precio es ahora el único parámetro útil para orientar las opciones alimentarias.

En tercer lugar, envilece la importancia del trabajo en el sector agroalimentario: una reciente investigación señala que íntegramente la ocupación agrícola en Europa ha descendido de un 25% en menos de 10 años, comportando en total la pérdida de 3,7 millones de puestos de trabajo (Eurostat 2010). Contemporáneamente este descenso de la ocupación no se ha visto correspondido con un aumento de las rentas de los trabajadores del sector agrícola comparable al registrado en otros sectores, es más, el nivel de renta –y en consecuencia el profesional- ha descendido progresivamente. **La renta insuficiente** de los agricultores es una de las causas de la desaparición de muchas producciones agrícolas.

El modelo agroalimentario industrial, que se ha afirmado en el curso de los últimos cincuenta años, es una de las principales razones de la más grave **crisis ambiental** y climática jamás vivida por la humanidad. Por un lado, ha determinado el uso indiscriminado y el deterioro irreversible de los recursos naturales –como el agua, el suelo, las forestas, los bosques...- injustamente considerados y tratados como inagotables e infinitos. Por el otro, ha venido haciendo un uso cada vez más desenfrenado de *input* externos de origen fósil: fertilizantes químicos, pesticidas, materiales plásticos.

Durante estos años la PAC ha sido objeto de un amplio proceso de reforma. Esta fase, que debería concluir a principios de 2014 con la entrada en vigor de la nueva PAC, es de fundamental importancia para el futuro de la Unión Europea. La nueva PAC deberá afrontar importantes desafíos: garantizar la seguridad y la soberanía alimentarias, dar una respuesta a la crisis ambiental y climática, devolver vigor a la economía y a la ocupación en el sector agrícola.

Slow Food ha decidido participar en el debate para contribuir, con su propia experiencia y con su propia visión, a promover una PAC más justa y más sostenible.

Slow Food y su filosofía

Slow Food es una asociación internacional que se propone cambiar la relación cotidiana de las personas con el alimento, empeñándose en afirmar el principio de **soberanía alimentaria**, es decir, el derecho de los pueblos a decidir qué cultivar y qué comer.

Según Slow Food el enfoque sobre la agricultura y la producción alimentaria debe ser **olístico**, o sea, unificando aspectos que, en general, se mantienen rígidamente separados: aspectos sociales (como la relación entre productores y consumidores), ambientales (como la salvaguardia de la biodiversidad, la tutela de los recursos hídricos y de la fertilidad del suelo, la distribución de los productos, la sostenibilidad de los embalajes, la reutilización de los recursos), y culturales (la salvaguardia de los saberes tradicionales). Este tipo de enfoque está motivado por la conciencia de que existe de hecho una profunda interconexión entre las comunidades, su modo de producir y consumir, su cultura y el ambiente en que viven.

Slow Food prevé, por tanto, una transformación de los modelos de producción y consumo a través de la educación y la sensibilización en el campo alimentario y ambiental, el reforzamiento de las economías locales, la valorización de los saberes de los productores y la tutela de las diferentes identidades culturales.

En particular, Slow Food promueve una mayor **conexión entre productores y consumidores** que contribuya a restituir una mayor dignidad al trabajo de los primeros y a determinar una mayor conciencia de los segundos, que han de disponer de instrumentos adecuados para poder escoger.

La PAC de mañana, según Slow Food

Un nuevo paradigma y los objetivos de la sostenibilidad y de la nueva ruralidad

La PAC de mañana no podrá interesarnos sólo por sus aspectos productivos. En tal sentido es necesario llevar a cabo el pasaje de una política meramente agrícola a una **política agrícola y alimentaria**.

Será además necesario crear una mayor integración entre las diferentes políticas comunitarias, a fin de poder afrontar de forma más eficaz y eficiente problemáticas transversales como la defensa del ambiente, del paisaje y de los recursos naturales, la lucha por el cambio climático, etcétera.

Los dos macro-objetivos que han de inspirar la futura PAC son la **sostenibilidad** (ambiental, económica y social) y una **nueva ruralidad** que sitúe a las áreas rurales en el centro de la sociedad del futuro.

Los cuatro cambios fundamentales

Para alcanzar estos objetivos son necesarios cuatro cambios fundamentales en la estructura de la PAC.

1. Promover producciones de pequeña y media escala

La decisión de estructurar la agricultura según las reglas de cualquier otro bloque industrial ha originado la dramática situación en que se halla la producción agroalimentaria europea. Por el contrario, se necesita promover una agricultura en equilibrio con los ecosistemas, capaz de producir alimentos de calidad de manera sostenible, conjugando innovación y saberes tradicionales.

La PAC tiene que apostar por producciones agrícolas de pequeña y mediana escala, sostenibles, de calidad, destinadas exclusivamente al consumo humano o animal. El desafío del futuro no será producir mayor cantidad de productos agrícolas, sino producir alimentos de manera más eficiente y sostenible, privilegiando las producciones de escala pequeña y mediana y de calidad, que tengan fuertes vínculos con el territorio y un bajo impacto ambiental.

La pequeña y mediana escala requiere una mayor disponibilidad de mano de obra, en consecuencia favorece la ocupación, es más sostenible (ahorro energético), contribuye a sostener las economías locales (también en áreas marginales) y reduce la presión demográfica sobre las áreas urbanas.

2. Promover producciones de territorio

La pequeña escala no basta por sí sola. Un factor determinante para garantizar la sostenibilidad de las producciones es el vínculo de las pequeñas producciones con el territorio (vocacionalidad ambiental). Los productos locales y tradicionales (variedades vegetales, razas animales, transformados) son los más adecuados a las condiciones pedoclimáticas y exprimen lo mejor de su potencialidad en el territorio al que se han aclimatado durante siglos, gracias a la mano del hombre. Por eso son más resistentes y requieren menos intervenciones externas. Son, por tanto, más sostenibles, sea desde el punto de vista ambiental, sea desde el económico. Además, realizan un papel importante para la salvaguardia de la biodiversidad y para la valorización de la cultura y de las tradiciones alimentarias de las comunidades.

3. Promover sistemas agroalimentarios locales

La economía de mercado globalizada está mostrando todos sus límites en términos de despilfarro y daños ambientales. Un sistema de aprovisionamiento, distribución y consumo local, podrá reducir el impacto ambiental, acortando las distancias recorridas por el alimento (food miles), y podrá garantizar a los consumidores la disponibilidad de productos frescos y estacionales. Al eliminar algunos pasos intermedios entre productores y consumidores, será posible crear una **nueva relación entre el mundo agrícola y el urbano**.

En la construcción de sistemas agroalimentarios locales será decisivo el papel de la **educación**, en las escuelas, pero asimismo en las empresas y en los centros de venta. Será decisiva la creación de **redes de intercambio**, de conocimiento y de solidaridad entre campesinos y ciudadanos.

4. Promover sistemas agroalimentarios atentos con el ambiente

Las producciones de pequeña y mediana escala pueden aplicar con mayor facilidad los principios de la agroecología, que se basa en la correcta gestión de los recursos naturales (biodiversidad, suelo, agua), en el conocimiento de la agricultura local, la aplicación de las técnicas (tradicionales y modernas) adaptadas a las diferentes condiciones pedoclimáticas, en la exclusión de productos genéticamente modificados, de los monocultivos, de las ganaderías intensivas, en la reducción o exclusión de productos químicos de síntesis, en la tutela del paisaje agrícola y en la equidad social.

La futura PAC no deberá limitarse a favorecer la reducción de las dimensiones de las empresas agroalimentarias, sino que –paralelamente- deberá premiar a quien realmente emplee técnicas agroecológicas, suministrando a la comunidad contribuciones en términos de servicios ambientales (“reverdecimiento” de la PAC).

Deberá, además, premiar a quien vive y trabaja en áreas marginales. El abandono de la montaña es causa de graves devastaciones hidrogeológicas y provoca fuertes costes a la comunidad en términos económicos, sociales y ambientales. Las producciones de pequeña y mediana escala que se realizan en estas áreas difíciles cumplen un papel fundamental de protección del territorio y deben ser sostenidas.

Los instrumentos de la PAC de mañana

Para alcanzar los objetivos indicados y poner en práctica los cambios delineados, la PAC deberá dotarse de unos instrumentos económicos adecuados.

Presupuesto

Los Estados Miembros y las Instituciones Comunitarias deberán asegurar a la futura PAC recursos financieros adecuados, evitando reducciones del presupuesto disponible. Los recursos deberán ser redistribuidos de forma que refuercen la dotación financiera –y por tanto, la posibilidad de acción- del segundo pilar (que comprende medidas para el desarrollo de las áreas rurales y para el ambiente).

Apoyo a una agricultura “verde”: dinero público para bienes públicos

En el ámbito de los instrumentos económicos a disposición de la PAC, los pagos directos (primer pilar) podrán jugar un papel importante. Su función principal deberá ser compensar económicamente a los agricultores por los servicios ambientales suministrados a la comunidad.

El enfoque a adoptar es conocido según el lema “dinero público para bienes públicos”. Gran parte del apoyo, por tanto, deberá ir para quien emplea buenas prácticas ambientales, tutelando el ambiente y salvaguardando bienes públicos como el suelo y el agua, y a quien proteja áreas marginales.

Junto a estos pagos directos para los agricultores individuales, será fundamental promover acciones territoriales y formas de agregación. Para conseguir divulgar prácticas agronómicas y de consumo sostenibles, será fundamental superar el individualismo y favorecer el nacimiento de **redes** de productores y consumidores.

Apoyo a las rentas de los productores agroalimentarios

La futura PAC ha de ocuparse de garantizar un sostén adecuado a las rentas de los productores sostenibles de pequeña y mediana escala. El sostén económico deberá ser beneficio exclusivo de los productores activos, y deberá privilegiar a los productores de las áreas marginales. Tal objetivo podrá también perseguirse a través de la adopción de medidas concretas destinadas a contener la inestabilidad de los precios de los productos agrícolas en el mercado.

La experiencia de Slow Food, al servicio de la PAC de mañana

A la luz de la propia experiencia en el sector agroalimentario, Slow Food propone una serie de iniciativas concretas, ligadas en particular a dos sectores decisivos para el futuro de la agricultura europea: los **jóvenes** y la **producción de pequeña y mediana escala**.

Jóvenes

Los jóvenes deberán ser centro de atención de la próxima PAC: sin una acción clara en este sentido no habrá futuro para la agricultura europea.

En los campos se está produciendo un verdadero proceso de abandono y de envejecimiento de la población. La importancia del trabajo en el sector agrícola es cada vez más marginal, y la presencia de los jóvenes se reduce de continuo. Se estima que sólo el 7% de los agricultores tiene menos de 35 años, y uno de cada tres agricultores tiene más de 65 años, con un total de 4,5 millones de agricultores que superan los 65 años (Eurostat 2009).

Propuestas concretas

1. Dignificar la profesión de agricultor de forma que ésta pueda representar una opción de vida estimulante y gratificante.
2. Garantizar a los jóvenes unas rentas adecuadas (por ejemplo, a través de pagos directos complementarios o posteriores desgravaciones fiscales), que les permita contar con la seguridad suficiente para programar su futuro.
3. Promover el nacimiento de redes de jóvenes –agricultores pero también de otros actores de la cadena alimentaria: artesanos alimentarios, restauradores, educadores, consumidores-, favoreciendo la creación y la difusión de espacios, ocasiones e instrumentos de conexión (eventos, internet, redes sociales, etcétera) para evitar el aislamiento que algunas veces caracteriza la labor agrícola y constituye un factor disuasivo.
4. Promover la formación de jóvenes agricultores con cursos escolares secundarios y cursos universitarios, así como mediante cursos breves y docencias dirigidas a los mismos agricultores, o intercambios de conocimientos y experiencias.

5. Favorecer la transferencia de los conocimientos entre generaciones.
6. Facilitar la puesta en marcha de nuevas empresas de jóvenes, simplificando y agilizando las prácticas burocráticas y previendo incentivos como financiación directa, facilidades fiscales, créditos blandos, seguros en condiciones favorables, etcétera.
7. Suministrar y facilitar asistencia sobre técnicas agrícolas, gestión de empresa, etcétera.

Producción de pequeña y mediana escala

Es fundamental conceder una mayor importancia y fuerza a los productores virtuosos y, a su vez, dar a conocer las producciones (los territorios de origen, las técnicas de transformación, ...), educar a los consumidores y acercarlos a los agricultores.

Propuestas concretas

1. Revisar las indicaciones geográficas, incluyendo criterios rigurosos de sostenibilidad, calidad, ligazón con el territorio, historicidad, tutela de la biodiversidad. Estos instrumentos deberán además tutelar adecuadamente las micro-producciones, que representan una riqueza única para la cultura europea.
2. Simplificar las prácticas burocráticas a favor de las producciones de pequeña y mediana escala.
3. Premiar a los productores que salvaguardan la biodiversidad local y tradicional (razas autóctonas y variedades vegetales locales), que preservan el paisaje agrario tradicional (viejas viñas, olivos milenarios, ...) y la arquitectura tradicional (molinos de agua, chozas, antiguos hornos de leña, ...), que operan en áreas marginales desarrollando un importante papel de defensa del territorio, que crean formas asociativas, respetando reglamentos de producción compartidos.
4. Promover intercambios de información y conocimiento entre pequeños productores y entre generaciones diversas.
5. Disponer programas de formación para optimizar las técnicas agronómicas y de transformación, y reforzar la organización de los productores y su capacidad de presentar las producciones en el mercado de forma adecuada (con un correcto etiquetado, un embalaje claro, sencillo y ecosostenible).
6. Disponer programas de educación alimentaria y ambiental en las escuelas promoviendo –por ejemplo- la creación de huertos escolares. Disponer programas de sensibilización e información de los ciudadanos sobre las problemáticas relativas al sistema agroalimentario, a la sostenibilidad y a la alimentación. Promover un constante intercambio de información entre productores y consumidores.
7. Crear canales de mercado para los productos de pequeña y mediana escala: promover mercados campesinos, grupos de compra solidarios, el empleo de los productos locales en la restauración colectiva y el resto de iniciativas de venta directa. Apoyar a los grupos comprometidos en sostener directamente formas de agricultura local.
8. Premiar a quien diferencia la oferta integrando la producción agrícola con actividades didácticas, turísticas, culturales, útiles para promover el conocimiento del ambiente, del territorio, de la agricultura (papel multifuncional de la empresa agrícola).

w w w . s l o w f o o d . c o m

Financed by the European Union

The contents of this publication are the sole responsibility of the author and the European Commission is not responsible for any use that may be made of the information contained therein.